

UCHWAŁA NR 537/2017

ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 26 stycznia 2017 r.

w sprawie zatwierdzenia zaleceń pokontrolnych wynikających z kontroli przeprowadzonej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatorze rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i 1579) w związku z art. 38b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575, 1583 i 1860), § 1-3 uchwały Nr 251/2016 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 14 stycznia 2016 r. w sprawie upoważnienia do sprawowania kontroli nad placówkami opiekuńczo-wychowawczymi prowadzonymi przez Powiat Policki oraz Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim i § 1 uchwały Nr 259/2016 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 20 stycznia 2016 r. w sprawie planu kontroli w 2016 r. placówek opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez Powiat Policki oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim, uchwała się, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się zalecenia pokontrolne wynikające z kontroli przeprowadzonej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatorze rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim stanowiące załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Naczelnikowi Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach.

§ 3. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Członkowi Zarządu Powiatu w Policach.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Członek Zarządu Powiatu w Policach w trybie § 67 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

Przepis art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) stanowi odpowiednio, że zarząd powiatu wykonuje zadania powiatu określone przepisami prawa.

Natomiast przepisy art. 38b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 z późn. zm.) stanowią odpowiednio, że zarząd powiatu:

- 1) sprawuje kontrolę nad organizatorami rodzinnej pieczy zastępczej, rodzinami zastępczymi, prowadzącymi rodzinne domy dziecka oraz placówkami opiekuńczo-wychowawczymi;
- 2) może upoważnić, w formie pisemnej, do sprawowania kontroli, o której mowa w ust. 1, członka zarządu powiatu, pracownika urzędu albo kierownika jednostki organizacyjnej powiatu, przy czym osobami upoważnionymi nie mogą być pracownicy kontrolowanych jednostek.

W związku z powyższym Zarząd Powiatu w Policach, uchwałą Nr 251/2016 z dnia 14 stycznia 2016 r. w sprawie upoważnienia do sprawowania kontroli nad placówkami opiekuńczo-wychowawczymi prowadzonymi przez Powiat Policki oraz Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim, upoważnił pana Daniela Kiełczewskiego, Inspektora w Wydziale Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach, zwanego dalej „kontrolującym”, do sprawowania w imieniu Zarządu Powiatu w Policach ww. kontroli, a także zobowiązał go do sporządzania corocznych projektów planów kontroli i przedkładania ich Zarządowi Powiatu w Policach celem zatwierdzenia oraz pisemnego informowania Zarządu Powiatu w Policach o wynikach przeprowadzonych kontroli.

Następnie, uchwałą Nr 259/2016 z dnia 20 stycznia 2016 r. w sprawie planu kontroli w 2016 r. placówek opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez Powiat Policki oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim, Zarząd Powiatu w Policach zatwierdził ww. plan.

Mając na uwadze powyższe kontrolujący przeprowadził, w dniach 12 – 15 kwietnia 2016 r., kontrolę Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim, zwanego dalej „jednostką kontrolowaną”, z której został sporządzony protokół, który następnie pismem znak SO.82.17.2016.DK z dnia 7 września 2016 r. przekazano jednostce kontrolowanej.

Pismem znak OA.0700.1.4.2016.AM z dnia 21 września 2016 r. jednostka kontrolowana przekazała „Starości Polickiemu” zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole (patrz: załącznik nr 1 do protokołu kontroli). Po przeanalizowaniu wniesionych zastrzeżeń kontrolujący dokonał w formie pisemnej „analizy zastrzeżeń do protokołu kontroli” (patrz: załącznik nr 2 do protokołu kontroli), w której odniósł się do zastrzeżeń jednostki kontrolowanej, których nie uwzględnił oraz wprowadził zmiany w zapisach protokołu kontroli w odniesieniu do zastrzeżeń jednostki kontrolowanej, które uznał (dotyczy pkt VI ppkt 1 lit. a i lit. j oraz w pkt VII ppkt 3).

W dniu 22 listopada 2016 r. odbyło się spotkanie, w którym uczestniczyły pani Beata Chmielewska, Członek Zarządu Powiatu w Policach, pani Edyta Rudecka, Naczelnik

Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach oraz pani Beata Karlińska, Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach. Spotkanie to miało na celu przedyskutowanie przez strony ustaleń przeprowadzonej kontroli, zastrzeżeń wniesionych przez jednostkę kontrolowaną oraz dokonanej przez kontrolującego analizy zastrzeżeń. W związku z powyższym w dniu ww. spotkania udostępniono jednostce kontrolowanej kopię dokumentu sporządzonego przez kontrolowanego, tj. „analizę zastrzeżeń do protokołu kontroli”. W efekcie odbytego spotkania strony ustaliły, iż w ramach działań formalno-organizacyjnych podejmowanych w związku z przeprowadzoną kontrolą dojdzie do jeszcze jednego spotkania, w którym uczestniczyć będą Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach, Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach oraz kontrolujący. Celem tego spotkania miało być przedyskutowanie kwestii stwierdzonych i opisanych w protokole kontroli uchybień w kontekście zapisanych przez kontrolującego „wniosków z przeprowadzonej kontroli”.

Pismem znak OA.0700.1.5.2016.AM z dnia 22 listopada 2016 r. (patrz: załącznik nr 3 do protokołu kontroli) jednostka kontrolowana przesłała do „Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach” „kopie dokumentów stanowiących dowody do złożonych w dniu 21 września 2016 r. umotywowanych zastrzeżeń do kontroli (...)”.

Następnie w dniu 28 listopada 2016 r. odbyło się zaplanowane uprzednio spotkanie. Uczestniczący w spotkaniu, odnosząc się do dokumentów mających zastosowanie w sprawie, w tym do tych przesłanych przez jednostkę kontrolowaną w dniu 22 listopada 2016 r., przeanalizowali ponownie ustalenia kontroli oraz wnioski wyciągnięte z tych ustaleń przez kontrolującego. W wyniku przeprowadzonych rozważań i dodatkowych ustaleń kontrolujący dokonał „dodatkowych wpisów do protokołu kontroli” w części dotyczącej pkt VI ppkt 1 lit. e-f, lit. k oraz lit. m oraz zmienił zapisy w pkt VII ppkt 1-2, oraz 4-5.

W dniu 27 grudnia 2016 r. kontrolujący, w drodze korespondencji elektronicznej, przekazał jednostce kontrolowanej „aktualną” wersję protokołu kontroli, tj. uwzględniając zapisy będące wynikiem działań podjętych w ramach czynności kontrolnych realizowanych w okresie 12 kwietnia – 28 listopada 2016 r.

Następnie, pismem znak OA.0700.1.1.2017.AM z dnia 10 stycznia 2017 r., jednostka kontrolowana przekazała do „Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach” dwa egzemplarze jednostronnie podpisanego (przez dyrektora jednostki kontrolowanej) „Protokołu kontroli Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim (...)”. Po podpisaniu obu egzemplarzy przez kontrolującego jeden z nich został przekazany jednostce kontrolującej.

Stanowiskiem z dnia 11 stycznia 2017 r. w sprawie „Protokołu kontroli Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim przeprowadzonej w dniach 12 – 15 kwietnia 2016 r.” Zarząd Powiatu w Policach przyjął do wiadomości wyniki ww. kontroli i jednocześnie zobowiązał Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach do opracowania zaleceń pokontrolnych oraz przedłożenia ich Zarządowi Powiatu w Policach celem zatwierdzenia.

Aktualnie zachodzi więc potrzeba podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w sprawie zatwierdzenia zaleceń pokontrolnych wynikających z kontroli przeprowadzonej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatorze rodzinnej pieczy zastępczej w Policach.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.

ZALECENIA POKONTROLNE

I. Nazwa jednostki kontrolowanej:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizator rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim.

II. Nazwa jednostki kontrolującej (organu nadzorującego):

Zarząd Powiatu w Policach.

III. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli i wydania zaleceń pokontrolnych:

- 1) art. 38b ust. 1, 2 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 z późn. zm.);
- 2) uchwała Nr 251/2016 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 14 stycznia 2016 r. w sprawie upoważnienia do sprawowania kontroli nad placówkami opiekuńczo-wychowawczymi prowadzonymi przez Powiat Policki oraz Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim;
- 3) uchwała Nr 259/2016 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 20 stycznia 2016 r. w sprawie planu kontroli w 2016 r. placówek opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez Powiat Policki oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach – organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Polickim.

IV. Zakres kontroli:

- 1) organizacja pracy organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, w tym:
 - a) prowadzenie naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
 - b) kwalifikowanie osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz wydawanie zaświadczeń kwalifikacyjnych zawierających potwierdzenie ukończenia szkolenia, opinię o spełnianiu warunków i ocenę predyspozycji do sprawowania pieczy zastępczej,
 - c) organizowanie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
 - d) zapewnianie badań psychologicznych kandydatom do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz rodzinom zastępczym i osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka,
 - e) organizowanie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego, wydawanie świadectw ukończenia tych szkoleń oraz opinii dotyczącej predyspozycji do pełnienia funkcji dyrektora i wychowawcy w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego,
 - f) zapewnianie rodzinom zastępczym szkoleń mających na celu podnoszenie ich kwalifikacji, biorąc pod uwagę ich potrzeby,
 - g) zapewnianie pomocy i wsparcia osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą, w szczególności w ramach grup wsparcia oraz rodzin pomocowych,
 - h) organizowanie dla rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka pomocy wolontariuszy,

- 1) współpraca ze środowiskiem lokalnym, w szczególności z ośrodkiem pomocy społecznej, sądami i ich organami pomocniczymi, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz z organizacjami społecznymi,
 - j) prowadzenie poradnictwa i terapii dla osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą i ich dzieci oraz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
 - k) zapewnianie pomocy prawnej osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą, w szczególności w zakresie prawa rodzinnego,
 - l) dokonywanie okresowej oceny sytuacji dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej,
 - m) prowadzenie działalności diagnostyczno-konsultacyjnej, której celem jest pozyskiwanie, szkolenie i kwalifikowanie osób zgłaszających gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzenia rodzinnego domu dziecka, a także szkolenie i wspieranie psychologiczno-pedagogiczne osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą oraz rodziców dzieci objętych tą pieczą,
 - n) przeprowadzanie badań pedagogicznych i psychologicznych oraz analizy, dotyczących kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
 - o) zapewnianie rodzinom zastępczym zawodowym i niezawodowym poradnictwa, które ma na celu zachowanie i wzmocnienie ich kompetencji oraz przeciwdziałanie zjawisku wypalenia zawodowego,
 - p) zapewnianie koordynatorom rodzinnej pieczy zastępczej szkoleń mających na celu podnoszenie ich kwalifikacji,
 - q) zgłaszanie do ośrodków adopcyjnych informacji o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających,
 - r) organizowanie opieki nad dzieckiem, w przypadku gdy rodzina zastępcza albo prowadzący rodzinny dom dziecka okresowo nie może sprawować opieki, w szczególności z powodów zdrowotnych lub losowych albo zaplanowanego wycieczki;
- 2) organizacja pracy koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, w tym:
- a) udzielanie pomocy rodzinom zastępczym w realizacji zadań wynikających z pieczy zastępczej,
 - b) przygotowanie, we współpracy z odpowiednio rodziną zastępczą oraz asystentem rodziny, a w przypadku gdy rodzinie dziecka nie został przydzielony asystent rodziny – we współpracy z podmiotem organizującym pracę z rodziną, planu pomocy dziecku,
 - c) pomoc rodzinom zastępczym w nawiązaniu wzajemnego kontaktu,
 - d) zapewnianie rodzinom zastępczym dostępu do specjalistycznej pomocy dla dzieci,
 - e) zgłaszanie do ośrodków adopcyjnych informacji o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających,
 - f) udzielanie wsparcia pełnoletnim wychowankom rodzinnych form pieczy zastępczej,
 - g) przedstawianie corocznego sprawozdania z efektów pracy organizatorowi rodzinnej pieczy zastępczej.

V. Formalno-prawne aspekty wydania zaleceń pokontrolnych:

Zalecenia pokontrolne opracowano na podstawie ustaleń kontroli zawartych w protokole kontroli przeprowadzonej w dniach 12 – 15 kwietnia 2016 r., znak SO.82.17.2016.DK.

VI. Zalecenia pokontrolne:

W trakcie przeprowadzonej kontroli ustalono kilka uchybień o charakterze formalno-organizacyjno-prawnym. W związku z powyższym zaleca się:

- 1) opracowanie i wdrożenie rozwiązań zapewniających pomoc i wsparcie osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą w ramach grup wsparcia;
- 2) opracowanie i wdrożenie rozwiązań zapewniających pomoc i wsparcie dla wszystkich osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą w ramach rodzin pomocowych;
- 3) opracowanie i wdrożenie rozwiązań regulujących współpracę pomiędzy jednostką kontrolowaną a wolontariuszami wspierającymi rodziny zastępcze;
- 4) opracowanie i wdrożenie rozwiązań prowadzących do tworzenia wniosków z badań pedagogicznych tj. opinii pedagogicznej niezbędnej do wydawania zaświadczeń kwalifikacyjnych kandydatów na rodzinę zastępczą.

VII. Pouczenie:

Jednostka kontrolowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych zobowiązana jest poinformować pisemnie Zarząd Powiatu w Policach o działaniach podjętych w celu ich wykonania, a w przypadku niepodjęcia takich działań o przyczynach takiego postępowania.